



COMUNE DI ARBOREA

Provincia di Oristano

Viale Omodeo, 5 cap 09092 – tel. 0783/80331 fax 8033223 P.I. 00357550953 C.F. 80004550952 c.c.p. 16276099

UFFICIO DI SEGRETERIA

Relazione tecnico-finanziaria al contratto decentrato integrativo 2017 per il personale non dirigente

Modulo 1

Illustrazione dell'articolato del contratto . Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili

- a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata

Parte prima

Il presente CCDI si inserisce nel contesto normativo e contrattuale di seguito sinteticamente indicato. Esso va interpretato in modo coordinato, prendendo a prioritario riferimento i principi fondamentali nonché le disposizioni imperative recate dalle norme di legge, l'autonomia regolamentare riconosciuta all'Ente, le clausole contenute nei CCNL di comparto vigenti nella misura in cui risultano compatibili e/o richiamate dalle fonti legislative o regolamentari, come qui richiamate:

- D.Lgs. 165/2001 “Testo Unico sul Pubblico Impiego”, in particolare per quanto previsto agli artt. 2 comma 2, 5, 7 comma 5, 40 commi 1, 3-bis e 3-quinquies, 45 commi 3 e 4;
- D.Lgs. 150/2009 “Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”, in particolare artt. 16, 23 e 31;
- D.Lgs. 141/2011 “Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, a norma dell'articolo 2, comma 3, della legge 4 marzo 2009, n. 15” che interviene – anche con norme di interpretazione autentica – sugli artt. 19, 31 e 65 del D.Lgs. 150/2009 oltre a disposizioni transitorie introdotte con l'articolo 6;
- Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 “Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche
- D.L. 78/2010 convertito in legge 122/2010 “Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”, in particolare articolo 9 commi 1, 2bis, 17 e 21;
- Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 172 del 31.10.2010, modificato da ultimo con delibera G.C. n. 5 del 16.01.2015 ;

- Nuovo Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. G.C. n. 159 del 07/10/2011 e modificato con Delibera G.C. n. 60 del 18/06/2013.
- CCNL comparto Regioni-Autonomie Locali sottoscritti in data 31.03.1999, 01.04.1999, 14.09.2000, 22.01.2004, 09.05.2006, 11.04.2008, 31.07.2009.
- CCDI normativo triennio 2015-2017 sottoscritto in data 30.12.2015.

2. Le parti si danno reciproco atto dell'operatività delle norme introdotte dal D.Lgs. 150/2009 e dal successivo "correttivo" D.Lgs. 141/2011, in particolare relativamente ai criteri di misurazione, valutazione ed incentivazione della performance individuale e/o di gruppo nonché relativamente alle nuove disposizioni sugli ambiti e sui limiti della contrattazione integrativa come previsti dagli artt. 5 e 40 del D.Lgs. 165/2001 testo vigente (ed interpretazione autentica ad opera del D.Lgs. 141/2011).

Il contratto disciplina le modalità di utilizzo delle risorse destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per il personale del Comune di Arborea per l'anno 2017, in applicazione del disposto dell'art. 5, comma 1, del CCNL 1.4.1999, come sostituito dall'art. 4 del CCNL del 22.1.2004.

Relazione tecnico-finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con determinazione del responsabile del servizio finanziario n. 35 del 30.11.2017 nei seguenti importi¹:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	71.138,74
Risorse variabili	4.562,00
Residui anni precedenti	2.121,41
Totale	77.822,15

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

La parte "stabile" del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2017 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, e quantificata in € 46.181,85

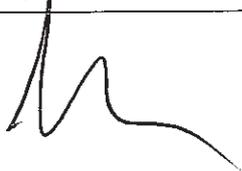
Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl:

Sono stati effettuati i seguenti incrementi

Descrizione	Importo
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 1	3.202,04
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 2	2.582,29
CCNL 9/5/2006 art. 4 c. 1	4.608,03
CCNL 11/4/2008 art. 8 c. 2	5.766,91

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Descrizione	Importo
CCNL 5/10/2001 art. 4, c. 2 RIA Personale Cessato	1.297,40



CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 5 /parte (incremento stabile delle dotazioni organiche)	
CCNL 22/01/2004 dich. cong. n° 14 CCNL 09/05/2006 dich. cong. n° 4 (recupero PEO) CCNL 21/07/2009 dich. cong. n° 1	6.608,18
CCNL 11/4/2008 art. 8 c. 2	
CCNL 1/4/1999 art. 14, c. 4 riduzione straordinari	
Risparmi ex art. 2 comma 3 D.Lgs 165/2001	3.099,89

Sezione II – Risorse variabili:

Le risorse variabili sono così determinate

Descrizione	Importo
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 1, lett. d) sponsorizzazioni / convenzioni / contribuzioni utenza	
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 1, lett. e) economie da part-time	
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 1, lett. k) - Art. 113 del D.lgs 50/2016	//////////
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 1, lett. m) risparmi straordinario	1.065,79
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 2	
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 5 nuovi servizi o riorganizzazioni	
CCNL 14.9.2000 Art. 54 messi notificatori	200,00
Somme non utilizzate l'anno precedente	1.055,62
L. R. n° 19 del 23 maggio 1997 confluite nel Fondo Unico Regionale	4.362,00

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione*	Importo
Trasferimento personale ATA, Posizioni Organizzative, Procedure di Esternalizzazione	2.207,85
CCNL 31/3/1999 articolo 7 CCNL 1/4/1999 articolo 19	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (limite fondo 2010 parte fissa)	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio - parte fissa)	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (limite fondo 2010 parte variabile)	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio - parte variabile)	
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (altre riduzioni parte variabile)	
Totale riduzioni	2.207,85

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili	71.138,74
Risorse variabili	4.562,00
Residui anni precedenti	2.121,41
Totale	77.822,15

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 52.134,17 relative a:

Descrizione*	Importo
Indennità di comparto	11.240,80
Progressioni orizzontali	40.930,90
Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa	
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	
Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 5.10.2001)	
Altro	
Totale	52.171,70

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 25.650,45, così suddivise:

Descrizione*	Importo
Indennità di turno	
Indennità di rischio	660,00
Indennità di disagio	
Indennità di maneggio valori	330,00
Reperibilità	2.000,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, c. 2, lett. f) CCNL 1.04.1999)	
Recupero evasione ICI	100,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, c. 2, lett. i) CCNL 1.04.1999)	300,00
Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui all'art. 15, comma 1, lettera k) del CCNL 01.04.1999 (funzioni tecniche)	///////
Produttività di cui all'articolo 17, c. 2, lettera a) del CCNL 1.04.1999	22.060,45
CCNL 14.9.2000 Art. 54 messi notificatori	200,00
Totale	25.650,45

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
-------------	---------



Voce non presente

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Totale	77.822,15
Destinazioni ancora da regolare	
Somme regolate dal contratto	25.650,45
Somme non regolate dal contratto	52.171,70

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità.

Le risorse stabili ammontano a € 71.138,74, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali) ammontano a € 52.171,70. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici:

Gli incentivi economici sono erogati in base al CNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno in corso non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Descrizione	Anno 2017	Anno 2016	Differenza
Risorse stabili	71.138,74	71.138,74	///////
Risorse variabili	4.562,00	7.180,18	-2.618,18
Residui anni precedenti	2.121,41	4.734,75	-2.613,34
Totale	77.822,15	83.053,67	2.284,33

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatrice della gestione

Le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate in un unico capitolo di spesa precisamente il cap. 1831.1 codice di Bilancio 01.10-1.01.01.000 del Bilancio di previsione 2017. Quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante. Registra una differenza per ciò che concerne gli incentivi per funzioni tecniche in relazione alla mutata disciplina normativa. Infatti in base a quanto previsto dall'art 13, comma 2, d.lgs. n. 50/2016 che ne ha mutato la qualifica rispetto al D.Lgs 163/2006, e secondo gli orientamenti della Corte dei Conti Sez. Autonomie di cui alle delibere n. 7 del 30 marzo 2017 e n. 24 del 26 settembre 2017, tali incentivi sarebbero da includere nel tetto dei trattamenti accessori di cui all'articolo 1, comma 236, L. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016).

Con la presente ipotesi di CCDI 2017 si è convenuto di non inserirli né in parte entrata né tantomeno in parte spesa , nell'auspicio che, in applicazione del principio del confronto tra grandezze e dati omogenei e col benessere del legislatore e della Corte dei Conti, il tetto del 2015 e del 2016 venga ricalcolato con gli incentivi sulle progettazioni o intervenga il legislatore, con norma specifica, che escluda dal novero delle spese di personale gli stessi, come da emendamenti presentati anche dall' ANCI. D'altronde, non sarebbe logico, né razionale, paragonare due limiti che contengono al loro interno, voci differenti che rispondono a situazioni differenti alla luce del passaggio dalla normativa vigente alla normativa precedente;

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

A decorrere dal 01/01/2017 il limite dell'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale non può superare il limite dell'anno 2016 ex art 23 del D.Lgs 75/2017. Tale limite, come si evince dal prospetto precedente viene rispettato.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

La parte disponibile del fondo come determinato dall'Amministrazione con determinazione del Responsabile dell'Area Finanziaria n. 35 del 30.11.2017 è impegnato al capitolo 1831.1 del bilancio 2016 e precisamente all'impegno n.449/2016. L'IRAP trova copertura al cap. 1817.3 codice di Bilancio 01.03-1.02.01.01.000 del bilancio 2017.

CONCLUSIONI

Alla luce di quanto sopra esposto ed effettuate le verifiche contabili/amministrative e giuridiche necessarie, si attesta che la contrattazione decentrata integrativa anno 2017 contenuta nell'ipotesi di accordo siglato il 01.12.2017 e nel contratto firmato il 27.12.2017 comporta costi compatibili con i vincoli di bilancio e con le norme disposte dall'art 1 comma 557, della L. 296 /2006, dall' art. 1, comma 456, L. 27 dicembre 2013, n. 147, le quali hanno riscritto l'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2010 convertito con L. 122/2010 e art 23 del D.Lgs 75/2017.

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA
(Dr. Alessandro Murana)



IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dr.ssa Maria Bonaria Scala)

