

COMUNE DI THIESI

Provincia di Sassari

Settore Tecnico

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

N. 77 in data 21-06- 2018	Oggetto: Adeguamento e completamento Impianti Sportivi Polivalenti 1°stralcio funzionale 1° lotto Determinazione a contrattare per l'affidamento dei lavori di valore inferiore ad euro 1.000.000,00. - CUP G68B18000100004 - CIG: 7545097B01
--	--

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

PRESO ATTO

- che con Deliberazione della Giunta comunale n. 54 del 04.06.2018 è stata approvata l'opera pubblica denominata : *"Adeguamento e completamento Impianti Sportivi Polivalenti - 1°stralcio funzionale - 1° lotto"* per un importo complessivo di € 550.000,00, dando mandato al Responsabile del Settore Tecnico affinché procedesse all'indizione della gara d'appalto mediante procedura negoziata ai sensi della Legge Regionale n°5 del 07/08/2007 e del Decreto Legislativo n°50/16 e delle linee guida ex art. 36, comma 7 del citato D.Lgs n. 50/2016;
- che la stazione appaltante, per la realizzazione dell'opera sopra specificata, nei tempi previsti dal programma triennale, deve procedere all'affidamento [dei lavori ad un operatore economico adeguatamente qualificato](#);
- che ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 la stazione appaltante deve preliminarmente procedere alla determinazione a contrarre;

PRESO ATTO ALTRESI'

- che ai sensi dell'art. 36, comma 1, del D.Lgs 50/2016 sussiste l'obbligo normativo di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- che tale precetto trova fonte primigenia nella Direttiva 2014/24/UE laddove già nel considerando 59 si può leggere che *poiché nei mercati degli appalti pubblici dell'Unione si registra una forte tendenza all'aggregazione della domanda da parte dei committenti pubblici, al fine di ottenere economie di scala, deve essere effettuato un attento monitoraggio dell'aggregazione e della centralizzazione delle committenze per evitare un'eccessiva concentrazione del potere di acquisto e collusioni per preservare la possibilità di accesso al mercato per le PMI.*
- che a livello comunitario s'introduce una dettagliata disciplina sulla suddivisione degli appalti in lotti, prevedendo a carico delle Amministrazioni aggiudicatrici un obbligo di motivazione per il caso di non suddivisione dell'appalto in lotti.

CONSIDERATO inoltre che l'esclusione dal mercato degli appalti delle PMI non rappresenta solo un *vulnus* alle potenzialità di crescita dell'impresa, ma determina altresì ripercussioni in termini di riduzione della concorrenza in senso lato che, a sua volta, genera una perdita complessiva di efficienza che si riverbera anche sulla capacità di innovare i prodotti/servizi offerti. E' notorio invero che le imprese in grado di gestire commesse di notevoli dimensioni, possono agevolmente porre in essere pratiche predatorie all'interno del proprio mercato;

RILEVATO tuttavia che deve trattarsi di c.d. "lotti funzionali" e non preordinati alla violazione delle procedure UE e che a tal fine il concetto di lotto funzionale identifica uno specifico oggetto dell'appalto, la cui realizzazione od attuazione è tale da assicurarne la sua funzionalità e/o fruibilità indipendentemente dalla realizzazione di altre parti (Consiglio di Stato, n. 2803/2007).

PRESO ATTO

- che per dare concreta attuazione a tale principio, il legislatore del nuovo codice, rispetto a quanto stabilito nel vecchio codice agli artt. 122, comma 7 e 125, (*ove era testualmente scritto che le stazioni appaltanti potevano procedere mediante procedura negoziata in luogo di quella ordinaria*) stabilisce espressamente (invertendo l'ordine dei verbi) che, salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti "procedono" all'affidamento degli appalti sotto soglia utilizzando procedure negoziate. Testualmente invero si legge che: "*salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo la seguenti modalità ... per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, mediante procedura negoziata con consultazione di almeno quindici operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;*"
- che oggetto della motivazione non è tanto la "scelta della procedura", che *ex lege* è diretta, quanto, "la scelta dell'operatore economico" destinatario della commessa pubblica oggetto di affidamento;

CONSIDERATO che con la seguente commessa la stazione appaltante:

- **intende soddisfare questi obiettivi:**
 - **Adeguare e completamento degli impianti sportivi polivalenti - 1° stralcio funzionale - 1° lotto.**
- che le caratteristiche delle opere che si intendono conseguire, sono le seguenti:

realizzazione dei seguenti interventi funzionali al completamento degli impianti sportivi:

- Sistemazione pronto soccorso;
- recinzioni interne campo di calcio;
- sistemazioni vie di accesso e di fuga;
- pavimentazione in erba artificiale omologata campo principale;
- separazioni tra area pubblico e area giocatori;
- lavori vari completivi;
- potenziamento imp. di illuminazione campo di calcio esistente.

- i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte sono i seguenti:
affidamento ex art. 36, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte sono i seguenti: pubblicazione sul profilo informatico del comune e sull'albo pretorio on-line di un avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di importo inferiore a 1.000.000 euro, aperto a tutti gli operatori economici interessati ed in possesso dei requisiti da autocertificare. Nel caso di ricezione di un numero di candidati superiori a venti si prevede una seduta pubblica finalizzata all'estrazione di venti ditte da invitare nella fase successiva alla gara;
- l'importo stimato a base dell'affidamento è il seguente: € 413.339,57 oltre oneri per la sicurezza di € 7.660,43 per un totale di € 421.000,00;
- le principali condizioni contrattuali sono le seguenti:
 - contratto, a corpo, da stipularsi mediante atto pubblico;
 - durata dei lavori contrattuali pari a centoventi giorni naturali e consecutivi;
 - aver tenuto conto, nel formulare l'offerta, degli obblighi relativi alle disposizioni attualmente in vigore in materia di sicurezza, di condizioni di lavoro e di previdenza ed assistenza;
 - aver esaminato approfonditamente tutti gli elaborati del progetto esecutivo approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 54 del 04.06.2018;
 - qualificazione dell'impresa mediante attestato in corso di validità rilasciato dagli Organismi di Attestazione per le categorie di lavori;
 - Possesso dei requisiti di carattere generale, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTE le Linee Guida n. 4 (rev. 01), di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 206 del 01.03.2018, dedicate alle *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*.

PRESTO ATTO di quanto indicato in dettaglio nelle citate linee guida secondo cui una buona motivazione relativa all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza può essere soddisfatta mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici;

RITENUTO di poter dare espressione concreta della motivazione ricorrendo all'avviso pubblico ed alla individuazione di venti operatori economici interessati (ben al di sopra dei quindici minimi previsti dalla citata norma) da invitare a concorrere col miglior prezzo offerto;

RITENUTO di poter esonerare l'ente dall'utilizzo del mercato elettronico per quanto statuito dal comma 6, dell'articolo 36 del D.Lgs. n. 50/2016, nella parte in cui attribuisce alle stazioni appaltanti *la facoltà* di ricorrere agli acquisti telematici, anche in virtù della totale assenza di affinità tra gli strumenti operativi del mercato elettronico della pubblica amministrazione

(Ordine di Acquisto e Richiesta di Offerta) e le disposizioni del citato art. 36 “Contratti sotto soglia”;

VISTO l’avviso pubblico di manifestazione di interesse per l’espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di importo inferiore a 1.000.000 euro allegato al presente provvedimento;

VISTA la lettera d’invito a presentare offerta allegata al presente provvedimento da trasmettere successivamente alle acquisizioni delle manifestazioni d’interesse;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali*” e successive modificazioni, con particolare riferimento agli artt. 107, 183 e 192;

VISTA la L.R. 07.08.2007 n° 5 ed il D.Lgs. 18.04.2016 n° 50 e ss. mm. ed ii.;

VISTE le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 approvate dal Consiglio dell’Autorità con deliberazione n. 1097 del 26.10.2016;

VISTO il decreto sindacale n. 02 del 04.01.2018 di nomina del Responsabile del Settore Tecnico;

VISTO lo Statuto Comunale;

Tutto ciò premesso e considerato e sulla base delle indicazioni sopra espresse,

DETERMINA

- **DI AVVIARE** la contrattazione, relativamente [all’individuazione dell’operatore economico in grado di realizzare i lavori di “Adeguamento e completamento Impianti Sportivi Polivalenti – 1° stralcio funzionale – 1° lotto”](#) in relazione al combinato disposto dell’art. 192 del T.U. emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell’art. 32 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, come già specificato nel preambolo;
- **DI PROCEDERE**, in esecuzione dell’art. 36, comma 2 lett. c) del D.Lgs 50/2016 all’affidamento avente ad oggetto la [realizzazione dei lavori di “Adeguamento e completamento Impianti Sportivi Polivalenti – 1° stralcio funzionale – 1° lotto”](#) dell’importo stimato a base dell’affidamento di € **413.339,57** oltre oneri per la sicurezza di € **7.660,43** per un totale di € **421.000,00**;
- **DI DARE ATTO**, come previsto nell’art 36, comma 2 lett. c), che l’individuazione dell’operatore economico avverrà secondo l’articolazione delle seguenti fasi:
 - a) svolgimento di indagini di mercato per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo con l’ausilio di avviso pubblico da pubblicare nel profilo del committente e nella sezione albo pretorio on-line per giorni quindici come previsto dalle citate linee guida;
 - b) confronto competitivo (minor prezzo offerto) tra gli operatori economici selezionati e invitati e scelta dell’affidatario;
 - c) stipulazione del contratto.

- **DI APPROVARE** l'avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di importo inferiore a 1.000.000 euro allegato al presente provvedimento;
- **DI APPROVARE** lo schema della lettera d'invito a presentare offerta allegata alla presente dove sono indicate le clausole di partecipazione;
- **DI DARE ATTO** che per la spesa complessiva pari ad € 550.000,00 si farà fronte come segue :
Eserc. Finanz. 2018 Cap./Art. 26220/0 Miss./Progr. 06.01 PdC finanz. U. 2.02.01.09.016 - Imp. _____
- **DI DARE ATTO** che il vincolo giuridico sarà perfezionato in forma di atto pubblico a rogito del Segretario Comunale, giusto schema di contratto allegato al progetto approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 54 del 04.06.2018;
- **DI DARE ATTO** che gli allegati vengono materialmente uniti al solo originale della presente determinazione.

II Responsabile del Servizio

Ing. Giovanni Luca Balzano

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria
(artt. 49, comma 1, e 151, comma 4, del D.Lgs 267/2000)

Li,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Dott.ssa Ruda Maria Gavina

VISTO DI COMPATIBILITÀ MONETARIA

Il Responsabile del Servizio

RILASCI

Il **VISTO DI COMPATIBILITÀ** monetaria attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art. 9 comma 1 lett. a) punto 2 del D.L. 78/2009)

Li, 28-06-2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ing. Giovanni Luca Balzano

VISTO DI COPERTURA MONETARIA

(art. 9 comma 1 lett. a) punto 2 del D.L. 78/2009)

- ☐ **POSITIVO**
- ☐ **NEGATIVO**

Favorevole

Li, 28-06-2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Dott.ssa Ruda Maria Gavina

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio del Comune per 15 gg. consecutivi dal 21-06-2018.

Li, 21-06-2018

Il Responsabile del Servizio

Ing. Giovanni Luca Balzano