

# COMUNE DI THIESI

Provincia di Sassari

Settore Tecnico

## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

<p>N. 113 in data 17-10- 2017</p>	<p>Oggetto: <b>Lavori urgenti di completamento della strada di Funtana - tratto depuratore - strada comunale di Su Campu".Determinazione a contrattare per l'affidamento dei lavori di valore superiore ad euro 40.000,00 e inferiore ad euro 150.000,00.CUP: G67H17001090005 - CIG: 72421993AD</b></p>
-------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

#### PRESO ATTO

- o che con Deliberazione della Giunta comunale n. 63 del 16.10.2017 è stata approvato il progetto definitivo - esecutivo denominato "*Lavori urgenti di completamento della strada di Funtana - tratto depuratore - strada comunale di Su Campu*", dell'importo complessivo di € 60.000,00, dando mandato al Responsabile del Settore Tecnico affinché procedesse all'indizione della gara d'appalto mediante procedura negoziata ai sensi della Legge Regionale n°5 del 07/08/2007 e del Decreto Legislativo n°50/16 e delle linee guida ex art. 36, comma 7 del citato D.Lgs n. 50/2016;
- o che la stazione appaltante, per la realizzazione dell'opera sopra specificata, deve procedere all'affidamento dei lavori ad operatore economico adeguatamente qualificato;
- o che ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 la stazione appaltante deve preliminarmente procedere alla determinazione a contrarre;
- o che le risorse devono essere rendicontate in tempi brevissimi, secondo le disposizione dell'ente finanziatore (Unione dei Comuni Mejlogu);

#### PRESO ATTO ALTRESI'

- o che ai sensi dell'art. 36, comma 1, del D.Lgs 50/2016 sussiste l'obbligo normativo di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- o che tale precetto trova fonte primigenia nella Direttiva 2014/24/UE laddove già nel considerando 59 si può leggere che *poiché nei mercati degli appalti pubblici dell'Unione si registra una forte tendenza all'aggregazione della domanda da parte dei committenti pubblici, al fine di ottenere economie di scala, deve essere effettuato un attento monitoraggio dell'aggregazione e della centralizzazione delle committenze per evitare un'eccessiva concentrazione del potere di acquisto e collusioni per preservare la possibilità di accesso al mercato per le PMI.*
- o che a livello comunitario s'introduce una dettagliata disciplina sulla suddivisione degli appalti in lotti, prevedendo a carico delle Amministrazioni aggiudicatrici un obbligo di motivazione per il caso di non suddivisione dell'appalto in lotti.

**CONSIDERATO** inoltre che l'esclusione dal mercato degli appalti delle PMI non rappresenta solo un *vulnus* alle potenzialità di crescita dell'impresa, ma determina altresì ripercussioni in termini di riduzione della concorrenza in senso lato che, a sua volta, genera una perdita complessiva di efficienza che si riverbera anche sulla capacità di innovare i prodotti/servizi offerti. E' notorio invero che le imprese in grado di gestire commesse di notevoli dimensioni, possono agevolmente porre in essere pratiche predatorie all'interno del proprio mercato;

**RILEVATO** tuttavia che deve trattarsi di c.d. "lotti funzionali" e non preordinati alla violazione delle procedure UE e che a tal fine il concetto di lotto funzionale identifica uno specifico oggetto dell'appalto, la cui realizzazione od attuazione è tale da assicurarne la sua funzionalità e/o fruibilità indipendentemente dalla realizzazione di altre parti (Consiglio di Stato, n. 2803/2007);

#### **PRESO ATTO**

- o che per dare concreta attuazione a tale principio, il legislatore del nuovo codice, rispetto a quanto stabilito nel vecchio codice agli artt. 122, comma 7 e 125, (*ove era testualmente scritto che le stazioni appaltanti potevano procedere mediante procedura negoziata in luogo di quella ordinaria*) stabilisce espressamente (invertendo l'ordine dei verbi) che, salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti "procedono" all'affidamento degli appalti sotto soglia utilizzando procedure negoziate. Testualmente invero si legge che: "*salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo la seguenti modalità ... per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura negoziata previa consultazione di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;*"
- o che oggetto della motivazione non è tanto la "scelta della procedura", che *ex lege* è diretta, quanto, "la scelta dell'operatore economico" destinatario della commessa pubblica oggetto di affidamento;

**CONSIDERATO** che con la seguente commessa la stazione appaltante:

- o intende soddisfare questo obiettivo:
  - **completare la strada di Funtana - tratto depuratore - strada comunale di Su Campu;**
- o che le caratteristiche delle opere che si intendono conseguire, sono le seguenti:
  - 1) **completamento della strada di Funtana - tratto depuratore - strada comunale di Su Campu, mediante interventi di modellazione del profilo stradale e di successiva stesura di massicciata e bitume;**
- o i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte sono i seguenti:  
affidamento ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci

- operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- o i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte sono i seguenti: pubblicazione sul profilo informatico del comune e sull'albo pretorio on-line di un avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di importo inferiore a 150.000 euro, aperto a tutti gli operatori economici interessati ed in possesso dei requisiti da autocertificare. Nel caso di ricezione di un numero di candidati superiori a venti si dovrà prevedere una seduta pubblica finalizzata all'estrazione di venti ditte da invitare nella fase successiva alla gara;
  - o l'importo stimato a base dell'affidamento è il seguente: € 46.000,00 oltre oneri per la sicurezza di € 1.380,00 per un totale di € 47.380,00;
  - o le principali condizioni contrattuali sono le seguenti:
    - o contratto, a misura, da stipularsi mediante atto pubblico;
    - o durata dei lavori contrattuali pari a trenta giorni naturali e consecutivi;
    - o aver tenuto conto, nel formulare l'offerta, degli obblighi relativi alle disposizioni attualmente in vigore in materia di sicurezza, di condizioni di lavoro e di previdenza ed assistenza;
    - o aver esaminato approfonditamente tutti gli elaborati del progetto definitivo - esecutivo approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 63 del 16.10.2017;
    - o qualificazione dell'impresa mediante attestato in corso di validità rilasciato dagli Organismi di Attestazione per le categorie di lavori analoghi rispetto a quelli previsti per la procedura di cui trattasi dove per la definizione di "lavori analoghi" si deve fare riferimento a Lavori edili (Deliberazione dell'AVCP n. 165 del 11.06.2003), ovvero
      - importo dei lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio antecedente la data di invio della lettera d'invito non inferiore all'importo del contratto da stipulare;
      - costo complessivo sostenuto per il personale dipendente non inferiore al 15% dell'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di invio della presente lettera d'invito;
      - adeguata attrezzatura tecnica.
    - o Possesso dei requisiti di carattere generale, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;

**VISTE** le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1097 del 26.10.2016, dedicate alle "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", nella cui parte 3.3 ribadiscono quanto sopra esposto secondo cui l'obbligo di motivazione non concerne tanto la procedura di affidamento quanto ragionevolmente la scelta dell'affidatario;

**PRESTO ATTO** di quanto indicato in dettaglio nelle citate linee guida secondo cui una buona motivazione relativa all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza può essere soddisfatta mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da più operatori economici;

**RICHIAMATA** la determinazione adottata dal Responsabile del 3° Settore Tecnico n. 159 del 15.12.2016 a seguito della quale, per lavori analoghi (*"Interventi urgenti per la razionalizzazione ed adeguamento della rete raccolta acque bianche in località Sa Sea e di bitumatura in alcune strade comunali"*), si è provveduto, tramite indagini di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio profilo - committente - all'individuazione di n. 82 manifestazioni di interesse;

**VISTO** il verbale di sorteggio pubblico in data 28/12/2016 col quale sono stati sorteggiati numero 20 operatori economici a cui inviare la lettera d'invito per la partecipazione alla gara d'appalto degli (*"Interventi urgenti per la razionalizzazione ed adeguamento della rete raccolta acque bianche in località Sa Sea e di bitumatura in alcune strade comunali"*);

**RITENUTO** opportuno, per le ragioni d'urgenza dettate dall'ente finanziatore, procedere alla estrazione di altri 21 operatori economici dalla manifestazione d'interesse su menzionata, (ben al di sopra dei dieci minimi previsti dalla citata norma) da invitare a concorrere;

**RITENUTO** di poter esonerare l'ente dall'utilizzo del mercato elettronico per quanto statuito dal comma 6, dell'articolo 36 del D.Lgs. n. 50/2016, nella parte in cui attribuisce alle stazioni appaltanti *la facoltà* di ricorrere agli acquisti telematici, anche in virtù della totale assenza di affinità tra gli strumenti operativi del mercato elettronico della pubblica amministrazione (Ordine di Acquisto e Richiesta di Offerta) e le disposizioni del citato art. 36 "Contratti sotto soglia";

**VISTA** la lettera d'invito a presentare offerta allegata al presente provvedimento;

**VISTO** il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"* e successive modificazioni, con particolare riferimento agli artt. 107, 183 e 192;

**VISTA** la L.R. 07.08.2007 n° 5 ed il D.Lgs. 18.04.2016 n° 50 e ss. mm. ed ii.;

**VISTE** le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1097 del 26.10.2016;

**VISTO** il decreto sindacale n. 02 del 02.01.2017 di nomina del Responsabile del Settore Tecnico;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

Tutto ciò premesso e considerato e sulla base delle indicazioni sopra espresse,

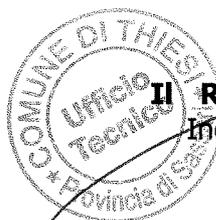
#### **DETERMINA**

- o **DI AVVIARE** la contrattazione, relativamente all'individuazione dell'operatore economico in grado di realizzare i *"Lavori urgenti di completamento della strada di Funtana - tratto depuratore - strada comunale di Su Campu"*, in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U. emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, come già specificato nel preambolo;

- **DI PROCEDERE**, in esecuzione dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs 50/2016 all'affidamento avente ad oggetto la realizzazione di *"Lavori urgenti di completamento della strada di Funtana - tratto depuratore - strada comunale di Su Campu"* dell'importo stimato a base dell'affidamento di € 46.000,00 oltre oneri per la sicurezza di € 1.380,00 per un totale di € 47.380,00;
- **DI DARE ATTO**, come previsto nell'art 36, comma 2 lett. b), che l'individuazione dell'operatore economico avverrà secondo l'articolazione delle seguenti fasi:
  - a) sorteggio pubblico di 21 operatori economici dall'elenco di cui alla manifestazione d'interesse, costituito per lavori analoghi, secondo la procedura di cui alla determinazione Responsabile del 3° Settore Tecnico n. 159 del 15.12.2016: dalla estrazione saranno escluse le n. 20 ditte già invitate per la procedura indicata nella stessa determinazione n. 159, in applicazione del principio di rotazione;
  - b) confronto competitivo (minor prezzo offerto) tra gli operatori economici selezionati e invitati e scelta dell'affidatario;
  - c) stipulazione del contratto.
- **DI APPROVARE** lo schema della lettera d'invito a presentare offerta allegata alla presente dove sono indicate le clausole di partecipazione;
- **DI DARE ATTO** che per la spesa complessiva pari ad € 60.000,00 si farà fronte come segue:
  - Eserc. Finanz. 2017 Cap./Art. 28200/\_ Miss./Progr. 10.05 PdC finanz. U. 2.02.01.09.000 - Imp. 268.

**DI DARE ATTO** che il vincolo giuridico sarà perfezionato in forma di atto pubblico a rogito del Segretario Comunale, giusto schema di contratto allegato al progetto approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 63 del 16.10.2017;

**DI DARE ATTO** che gli allegati vengono materialmente uniti al solo originale della presente determinazione.



**Il Responsabile del Servizio**  
Ing. Giovanni Luca Balzano

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria  
(artt. 49, comma 1, e 151, comma 4, del D.Lgs 267/2000)

Li,

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

Dott.ssa Ruda Maria Gavina

**VISTO DI COMPATIBILITÀ MONETARIA**

Il Responsabile del Servizio

**RILASCIA**

Il **VISTO DI COMPATIBILITÀ** monetaria attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art. 9 comma 1 lett. a) punto 2 del D.L. 78/2009)

Li, 17-10-2017



**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Ing. Giovanni Luca Balzano

**VISTO DI COPERTURA MONETARIA**

( art. 9 comma 1 lett. a) punto 2 del D.L. 78/2009)

- POSITIVO**  
 **NEGATIVO**

**Favorevole**

Li, 17-10-2017

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

Dott.ssa Ruda Maria Gavina

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che la presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio del Comune per 15 gg. consecutivi dal

Li,

**Il Responsabile del Servizio**

Ing. Giovanni Luca Balzano