



COMUNE DI ARBOREA

Provincia di Oristano

Viale Omodeo, 5 cap 09092 – tel. 0783/80331 fax 8033223 P.I. 00357550953 C.F. 80004550952 c.c.p. 16276099
www.comunearborea.it – e-mail protocollo@comunearborea.it – PEC protocollo@pec.comunearborea.it

RELAZIONE AL CONTO CONSUNTIVO 2020

Art. 231 T.U.E.L. 267/2000 e Art. 11, comma 6 D.Lgs. 118/2011

Arborea, 31-05-2021

PREMESSE GENERALI DELLA RELAZIONE AL RENDICONTO 2020 RIFERIMENTI NORMATIVI	4
Contabilità Economico Patrimoniale.....	5
Esercizio della opzione ex art. 233-bis, comma 3, del TUEL. Esonero adozione Bilancio Consolidato.....	9
Debiti fuori Bilancio	9
INQUADRAMENTO DELLA SITUAZIONE FINANZIARIA NEL CONTESTO LEGISLATIVO	10
Variazioni di bilancio eseguite	10
Salvaguardia equilibri di bilancio e debiti fuori bilancio.....	11
ANALISI DELLA GESTIONE FINANZIARIA.....	12
Stato di accertamento e di riscossione delle entrate.....	12
Analisi della spesa	13
Risultati della Gestione	14
APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE NELL'ESERCIZIO 2020	16
Utilizzo Avanzo di Amministrazione.....	16
Equilibri di bilancio	16
Situazione di cassa.....	17
Riaccertamento ordinario Residui	17
Composizione e verifica piano di rientro del disavanzo di amministrazione trentennale a seguito del riaccertamento straordinario dei residui.	19
Elenco analitico delle risorse vincolate, accantonate e destinate nell'avanzo di amministrazione.....	19
Fondo crediti di dubbia esigibilità	19
Andamento degli incassi tributi locali e cancellazioni residui attivi	20
Fondo Altri accantonamenti	25
Ricorso ad anticipazione di Tesoreria.....	25
Partecipazioni detenute.....	25
Parifica debiti e crediti con società partecipate	25
Oneri per strumenti finanziari	26
Elenco garanzie prestate a favore di altri soggetti	26

Elenco beni patrimonio immobiliare	26
Analisi indebitamento	26

PREMESSE GENERALI DELLA RELAZIONE AL RENDICONTO 2020

RIFERIMENTI NORMATIVI

Art. 151 T.U.E.L. 267/2000 (Principi in materia di contabilità)

Comma 5. I risultati della gestione finanziaria, economico e patrimoniale sono dimostrati nel rendiconto comprendente il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale.

Comma 6. Al rendiconto è allegata una relazione della Giunta sulla gestione che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti, e gli altri documenti previsti dall'art. 11, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Art. 231 T.U.E.L. 267/2000 (Relazione al rendiconto della gestione)

La relazione sulla gestione è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio, contiene ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili ed è predisposto secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 6, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

Art. 11, comma 6 D.Lgs. 118/2011 (Relazione al rendiconto della gestione)

La relazione sulla gestione allegata al rendiconto è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio e di ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili.

In particolare la relazione illustra:

- a) i criteri di valutazione utilizzati;
- b) le principali voci del conto del bilancio;
- c) le principali variazioni alle previsioni finanziarie intervenute in corso d'anno, comprendendo l'utilizzazione dei fondi di riserva e gli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 1° gennaio dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- e) le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e di maggiore consistenza, nonché sulla fondatezza degli stessi, compresi i crediti di cui al comma 4, lettera n);
- f) l'elenco delle movimentazioni effettuate nel corso dell'esercizio sui capitoli di entrata e di spesa riguardanti l'anticipazione, evidenziando l'utilizzo medio e l'utilizzo massimo dell'anticipazione nel corso dell'anno, nel caso in cui il conto del bilancio, in deroga al principio generale dell'integrità, espone il saldo al 31 dicembre dell'anticipazione attivata al netto dei relativi rimborsi;
- g) l'elencazione dei diritti reali di godimento e la loro illustrazione;
- h) l'elenco dei propri enti e organismi strumentali, con la precisazione che i relativi rendiconti o bilanci di esercizio sono consultabili nel proprio sito internet;
- i) l'elenco delle partecipazioni dirette possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione; in tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie;
- k) gli oneri e gli impegni sostenuti, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;

- l) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti, con l'indicazione delle eventuali richieste di escussione nei confronti dell'ente e del rischio di applicazione dell'art. 3, comma 17 della legge 24 dicembre 2003, n. 350;
- m) l'elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare dell'ente alla data di chiusura dell'esercizio cui il conto si riferisce, con l'indicazione delle rispettive destinazioni e degli eventuali proventi da essi prodotti;
- n) gli elementi richiesti dall'art. 2427 e dagli altri articoli del codice civile, nonché da altre norme di legge e dai documenti sui principi contabili applicabili;
- o) altre informazioni riguardanti i risultati della gestione, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del rendiconto.

La presente relazione esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti, agevolando la presentazione e l'approfondimento del rendiconto dell'attività svolta nel corso dell'esercizio all'assemblea consiliare. Si tratta comunque di un documento previsto dalla legge, come prescrive l'articolo 151 e 231 del D.Lgs. 267 del 2000, attraverso il quale "l'organo esecutivo dell'ente esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti. Evidenzia i criteri di valutazione del patrimonio e delle componenti economiche. Analizza gli scostamenti principali intervenuti rispetto alle previsioni, motivando le cause che li hanno determinati".

Contabilità Economico Patrimoniale

Il Comune di Arborea rientra tra piccoli comuni al di sotto dei 5000 abitanti, pertanto esercita l'opzione disciplinata dall'articolo 232, comma 2, del decreto legislativo 18.08.2000 n. 267, così come modificato dal decreto legislativo n. 118/2011, a sua volta integrato dal decreto legislativo n. 126/2014 e dal decreto legge n° 34/2019, per il quale:

"Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non tenere la contabilità economico-patrimoniale. Gli enti locali che optano per la facoltà di cui al primo periodo allegano al rendiconto una situazione patrimoniale al 31 dicembre dell'anno precedente redatta secondo lo schema di cui all'allegato n. 10 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e con modalità semplificate individuate con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'interno e con la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per gli affari regionali, da emanare entro il 31 ottobre 2019, anche sulla base delle proposte formulate dalla Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali, istituita ai sensi dell'articolo 3-bis del citato decreto legislativo n. 118 del 2011";

Sotto si riporta lo schema di cui all'allegato n. 10 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, della contabilità economico-patrimoniale dell'Ente al 2020.

STATO PATRIMONIALE – ATTIVO

STATO PATRIMONIALE (ATTIVO)		Anno	Anno - 1	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 26/4/95
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE				A	A
TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)					
B) IMMOBILIZZAZIONI					
<u>Immobilizzazioni immateriali</u>				BI	BI
1	Costi di impianto e di ampliamento			BI1	BI1
2	Costi di ricerca sviluppo e pubblicità	38.836,97	40.468,50	BI2	BI2
3	Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	2.148,00	606,94	BI3	BI3
4	Concessioni, licenze, marchi e diritti simile			BI4	BI4
5	Avviamento			BI5	BI5

6	Immobilizzazioni in corso ed acconti			BI6	BI6
9	Altre	170.592,87	107.360,84	BI7	BI7
	Totale immobilizzazioni immateriali	211.577,84	148.436,28		
	<u>Immobilizzazioni materiali (3)</u>				
II 1	Beni demaniali	12.902.668,78	13.259.812,67		
1.1	Terreni	2.525,74	2.525,74		
1.2	Fabbricati	212.599,86	218.778,45		
1.3	Infrastrutture	12.687.543,18	13.038.508,48		
1.9	Altri beni demaniali				
III 2	Altre immobilizzazioni materiali (3)	7.780.944,11	7.766.540,08		
2.1	Terreni	1.989.164,85	1.998.730,77	BII1	BII1
a	<i>di cui in leasing finanziario</i>				
2.2	Fabbricati	5.543.634,35	5.528.609,01		
a	<i>di cui in leasing finanziario</i>				
2.3	Impianti e macchinari			BII2	BII2
a	<i>di cui in leasing finanziario</i>				
2.4	Attrezzature industriali e commerciali	139.636,53	149.940,76	BII3	BII3
2.5	Mezzi di trasporto	22.383,49			
2.6	Macchine per ufficio e hardware	24.349,80	23.198,30		
2.7	Mobili e arredi	61.447,46	65.715,90		
2.8	Infrastrutture				
2.99	Altri beni materiali	327,63	345,34		
3	Immobilizzazioni in corso ed acconti			BII5	BII5
	Totale immobilizzazioni materiali	20.683.612,89	21.026.352,75		
IV	<u>Immobilizzazioni Finanziarie (1)</u>				
1	Partecipazioni in	325.411,92	325.411,92	BIII1	BIII1
a	<i>imprese controllate</i>	5.100,00	5.100,00	BIII1a	BIII1a
b	<i>imprese partecipate</i>	279.526,24	279.526,24	BIII1b	BIII1b
c	<i>altri soggetti</i>	40.785,68	40.785,68		
2	Crediti verso			BIII2	BIII2
a	<i>altre amministrazioni pubbliche</i>				
b	<i>imprese controllate</i>			BIII2a	BIII2a
c	<i>imprese partecipate</i>			BIII2b	BIII2b
d	<i>altri soggetti</i>			BIII2c BIII2d	BIII2d
3	Altri titoli			BIII3	
	Totale immobilizzazioni finanziarie	325.411,92	325.411,92		
	TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	21.220.602,65	21.500.200,95		
	<u>C) ATTIVO CIRCOLANTE</u>				
I	<u>Rimanenze</u>			CI	CI
	Totale rimanenze				
II	<u>Crediti (2)</u>				
1	Crediti di natura tributaria	670.210,46	934.185,19		

	a	Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità				
	b	Altri crediti da tributi	670.210,46	934.185,19		
	c	Crediti da Fondi perequativi				
2		Crediti per trasferimenti e contributi	715.090,36	577.743,62		
	a	verso amministrazioni pubbliche	709.790,36	577.743,62		
	b	imprese controllate			CII2	CII2
	c	imprese partecipate			CII3	CII3
	d	verso altri soggetti	5.300,00			
3		Verso clienti ed utenti	251.747,72	253.594,59	CII1	CII1
4		Altri Crediti	59.154,17	82.421,19	CII5	CII5
	a	verso l'erario				
	b	per attività svolta per c/terzi				
	c	altri	59.154,17	82.421,19		
		Totale crediti	1.696.202,71	1.847.944,59		
III		<u>Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi</u>				
1		Partecipazioni			CIII1,2,3 CIII4,5	CIII1,2,3
2		Altri titoli			CIII6	CIII5
		Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi				
IV		<u>Disponibilità liquide</u>				
1		Conto di tesoreria	1.654.214,36	1.345.107,33		
	a	Istituto tesoriere				CIV1a
	b	presso Banca d'Italia	1.654.214,36	1.345.107,33		
2		Altri depositi bancari e postali	54.114,74	71.832,30	CIV1	CIV1b,c
3		Denaro e valori in cassa			CIV2,3	CIV2,3
4		Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente				
		Totale disponibilità liquide	1.708.329,10	1.416.939,63		
		TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	3.404.531,81	3.264.884,22		
		<u>D) RATEI E RISCONTI</u>				
1		Ratei attivi			D	D
2		Risconti attivi			D	D
		TOTALE RATEI E RISCONTI (D)				
		TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	24.625.134,46	24.765.085,17		

STATO PATRIMONIALE - PASSIVO

STATO PATRIMONIALE (PASSIVO)		Anno	Anno - 1	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 26/4/95
	<u>A) PATRIMONIO NETTO</u>				
I	Fondo di dotazione	8.783.818,88	8.783.818,88	AI	AI
II	Riserve	13.421.519,02	13.310.977,39		
a	da risultato economico di esercizi precedenti	467.685,52		AIV, AV, AVI, AVII, AVII	AIV, AV, AVI, AVII, AVII
b	da capitale			AII, AIII	AII, AIII
c	da permessi di costruire	10.379,04	10.379,04	AIX	AIX

	d	riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	12.902.668,78	13.259.812,67		
	e	altre riserve indisponibili	40.785,68	40.785,68		
III		Risultato economico dell'esercizio			AIX	AIX
		TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	22.205.337,90	22.094.796,27		
		<u>B) FONDI PER RISCHI ED ONERI</u>				
	1	Per trattamento di quiescenza			B1	B1
	2	Per imposte			B2	B2
	3	Altri	245.312,59	429.628,80	B3	B3
		TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)	245.312,59	429.628,80		
		<u>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO</u>			C	C
		TOTALE T.F.R. (C)				
		<u>D) DEBITI (1)</u>				
	1	Debiti da finanziamento	282.255,46	331.591,70		
	a	prestiti obbligazionari			D1e D2	D1
	b	v/ altre amministrazioni pubbliche				
	c	verso banche e tesoriere			D4	D3 e D4
	d	verso altri finanziatori	282.255,46	331.591,70	D5	
	2	Debiti verso fornitori	553.572,39	695.432,10	D7	D6
	3	Acconti			D6	D5
	4	Debiti per trasferimenti e contributi	273.652,87	239.186,21		
	a	enti finanziati dal servizio sanitario nazionale				
	b	altre amministrazioni pubbliche	34.854,61	67.320,53		
	c	imprese controllate			D9	D8
	d	imprese partecipate			D10	D9
	e	altri soggetti	238.798,26	171.865,68		
	5	Altri debiti	525.186,70	370.974,18	D12,D13, D14	D11,D12, D13
	a	tributari	2.125,00	722,50		
	b	verso istituti di previdenza e sicurezza sociale		8.960,70		
	c	per attività svolta per c/terzi (2)				
	d	altri	523.061,70	361.290,98		
		TOTALE DEBITI (D)	1.634.667,42	1.637.184,19		
		<u>E) RATEI E RISCOINTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</u>				
I		Ratei passivi			E	E
II		Risconti passivi	539.816,55	603.475,91	E	E
	1	Contributi agli investimenti	539.816,55	603.475,91		
	a	da altre amministrazioni pubbliche	539.816,55	603.475,91		
	b	da altri soggetti				
	2	Concessioni pluriennali				

3	Altri risconti passivi				
		TOTALE RATEI E RISCONTI (E)	539.816,55	603.475,91	
		TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	24.625.134,46	24.765.085,17	
CONTI D'ORDINE					
1) Impegni su esercizi futuri					
2) Beni di terzi in uso					
3) Beni dati in uso a terzi					
4) Garanzie prestate a amministrazioni pubbliche					
5) Garanzie prestate a imprese controllate					
6) Garanzie prestate a imprese partecipate					
7) Garanzie prestate a altre imprese					
TOTALE CONTI D'ORDINE					

Esercizio della opzione ex art. 233-bis, comma 3, del TUEL. Esonero adozione Bilancio Consolidato.

Il Comune di Arborea rientra tra piccoli comuni al di sotto dei 5000 abitanti, pertanto si avvale ed esercita l'opzione disciplinata 233-bis, comma 3, del TUEL., ed in particolare di non predisporre e di non adottare il Bilancio Consolidato.

Debiti fuori Bilancio

Dalle attestazioni dei Responsabili dei Servizi emerge che durante il 2020 esiste un procedimento che necessita l'avvio della procedura di riconoscimento di debito fuori bilancio, che necessariamente sarà oggetto di trattazione durante i lavori del prossimo consiglio comunale, il quale sarà discusso preventivamente all'approvazione del Rendiconto della Gestione 2020, la cui istruttoria al momento risulta essere in corso di definizione. Si rimanda all'attestazione del Responsabile del Servizio in relazione al procedimento di riconoscimento in corso, il quale viene trasmesso al revisore per l'avvio del procedimento.

Il debito fuori bilancio, segnalato dall'area Tecnica e non ancora riconosciuto, si riferisce ad un rimborso di consumi di energia elettrica degli impianti di illuminazione pubblica da corrispondere alla Ditta Edison SpA.

Sono stati oggetto di riconoscimento di debito fuori bilancio n. 3 procedimenti approvati dal consiglio comunale nel 2020, come da elenco sotto riportato. Gli atti sotto elencati sono stati trasmessi alla competente Procura della Sezione Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 Legge 289/2002, c. 5.

Tipo	Nr.	data	oggetto	Importo
Delibera	13	30/06/2020	RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO ART. 194, COMMA 1, LETT. A) DEL T.U-ENTI LOCALI - DERIVANTI DA SENTENZE PER ANNULLAMENTO VERBALI AL CDS. Orrù Emiliano.	1.574,06
Delibera	14	30/06/2020	RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO ART. 194, COMMA 1, LETT. A) DEL T.U-ENTI LOCALI - DERIVANTI DA SENTENZE PER ANNULLAMENTO VERBALI AL CDS Pillitù Fabiana.	1.301,80
Delibera	15	30/06/2020	RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO ART. 194, COMMA 1, LETT. A) DEL T.U-ENTI LOCALI - DERIVANTI DA SENTENZE PER ANNULLAMENTO VERBALI AL CDS Sig. Marchetta Antonino	670,20

INQUADRAMENTO DELLA SITUAZIONE FINANZIARIA NEL CONTESTO LEGISLATIVO

Il Comune di Arborea ha proceduto, con atto C.C. n. 65 del 30/12/2019 all'approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio 2020-2022 secondo i principi contabili contenuti nel D.Lgs. 118/2011 e secondo gli schemi di bilancio di cui al D.p.c.m. 28.12.2011.

Variazioni di bilancio eseguite

Nel corso dell'esercizio 2020, successivamente all'approvazione definitiva del Bilancio di Previsione sono state apportate al bilancio 2020 alcune variazioni adottate sia con provvedimenti di giunta che di consiglio, divenuti esecutivi ai sensi di legge, sia con provvedimenti dirigenziali come previsto dal D.Lgs. 118/2011.

Si dà atto di aver proceduto alle seguenti variazioni di Bilancio nel corso del 2020:

Variazioni di bilancio di competenza del Consiglio Comunale, adottate dal Consiglio Comunale o dalla Giunta Comunale d'urgenza e successivamente ratificate entro i 60gg:

num. atto	tipo atto	del	descrizione
22	Delib.Giunta	20/03/2020	PRIMO PRELEVAMENTO DAL FONDO DI RISERVA ai sensi dell'art. 176 D.Lgs. 267/00.
27	Delib.Giunta	31/03/2020	SECONDO PRELEVAMENTO DAL FONDO DI RISERVA AI SENSI DELL'ART. 176 DEL D. LGS. 267/00.
29	Delib.Giunta	02/04/2020	Emergenza Coronavirus. Risorse per la solidarietà alimentare. Prima variazione, in via d'urgenza, al bilancio di previsione esercizio finanziario 2020/2022 (Art. 175, comma 4, del TUEL)
40	Delib.Giunta	06/05/2020	Emergenza Coronavirus. Risorse a sostegno delle famiglie e delle imprese. Seconda variazione, in via d'urgenza, al bilancio di previsione esercizio finanziario 2020/2022 (Art. 175, comma 4, del TUEL)
4	Delib.Cons.	12/06/2020	Terza variazione al bilancio di previsione esercizio finanziario 2020/2022 (Art. 175, comma 4, del TUEL)
51	Delib.Giunta	16/06/2020	PRIMA VARIAZIONE AGLI STANZIAMENTI DI CASSA AL BILANCIO 2020
57	Delib.Giunta	29/06/2020	VARIAZIONE N. 4 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E AL DUP SEMPLIFICATO 2020/2022 - ART. 175 D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267..
63	Delib.Giunta	03/07/2020	VARIAZIONE N. 5 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E AL DUP SEMPLIFICATO 2020/2022 - ART. 175 c. 4, D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267
74	Delib.Giunta	27/07/2020	VARIAZIONE N. 6 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E AL DUP SEMPLIFICATO 2020/2022
91	Delib.Giunta	04/09/2020	VARIAZIONE N. 7 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E AL DUP SEMPLIFICATO 2020/2022 - ART. 175 c. 4, D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267
28	Delib.Cons.	29/09/2020	VARIAZIONE N. 8 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E AL DUP SEMPLIFICATO 2020/2022 - ART. 175 D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267.
106	Delib.Giunta	29/09/2020	TERZO PRELEVAMENTO DAL FONDO DI RISERVA
34	Delib.Cons.	30/11/2020	VARIAZIONE N. 9 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E AL DUP SEMPLIFICATO 2020/2022 - ART. 175 D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267. SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE.
123	Delib.Giunta	18/11/2020	QUARTO PRELEVAMENTO DAL FONDO DI RISERVA
142	Delib.Giunta	15/12/2020	QUINTO PRELEVAMENTO DAL FONDO DI RISERVA.

163	Delib.Giunta	31/12/2020	VARIAZIONE N. 10 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E AL DUP SEMPLIFICATO 2020/2022 - ART. 175 c. 4, D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267
166	Delib.Giunta	31/12/2020	SECONDA VARIAZIONE AGLI STANZIAMENTI DI CASSA AL BILANCIO 2020

Sulle variazioni di bilancio di Giunta o di Consiglio è stato acquisito il parere del revisore dei Conti, agli atti nel registro dei verbali del Revisore dei conti.

Sono state adottate con determina del Responsabile del Servizio tre VARIAZIONI COMPENSATIVE AL P.E.G. AI SENSI DELL'ART. 175 COMMA 5 QUARTER DEL D.LGS. 267/2000 E SS.MM.II e precisamente le seguenti:

num.atto	tipo atto	del	descrizione
266	DT Serv. Affari Generali	15/12/2020	DISIMPEGNO E INTEGRAZIONE IMPEGNI DI SPESA TRA CAPITOLI APPARTENENTI ALLO STESSO MACROAGGREGATO
53	DT Ser. Finanziari	17/12/2020	DISIMPEGNO SOMME E INTEGRAZIONE TRA CAPITOLI APPARTENENTI ALLO STESSO MACROAGGREGATO
53	DT Ser. Finanziari	17/12/2020	DISIMPEGNO SOMME E INTEGRAZIONE TRA CAPITOLI APPARTENENTI ALLO STESSO MACROAGGREGATO 1.02

Mentre all'atto del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi esercizio 2020 è stata adottata la Delibera di Giunta Comunale n° 59 del 06-05-2021 e sono state adottate dai Responsabili dei Servizi dell'ente le seguenti variazioni al bilancio ai sensi art.175 comma 5-quater e precisamente le seguenti:

Unità organizzativa	Determinazione numero	data	oggetto
Area vigilanza	7	30/04/2021	RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI - ESERCIZIO 2020. AREA VIGILANZA
Area finanziaria	13	30/04/2021	RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AREA FINANZIARIA. ESERCIZIO FINANZIARIO 2020.
Area finanziaria	14	30/04/2021	RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI COMPLESSIVI DELL'ENTE. ESERCIZIO FINANZIARIO 2020.
Area amministrativa	84	30/04/2021	RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI - ESERCIZIO 2020. AREA AFFARI GENERALI
Area tecnica	72	30/04/2021	RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI ESERCIZIO FINANZIARIO 2020 - AREA TECNICA

Salvaguardia equilibri di bilancio e debiti fuori bilancio

Si dà atto di aver proceduto alla salvaguardia degli equilibri di bilancio con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 30/11/2020 di assestamento generale al Bilancio di previsione per l'esercizio 2020-2022.

Detti atti sono stati trasmessi alla competente Procura della Sezione Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 Legge 289/2002, c. 5.

ANALISI DELLA GESTIONE FINANZIARIA

Stato di accertamento e di riscossione delle entrate

	<i>FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI</i>	CP	152.281,23							
	<i>FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE</i>	CP	910.404,20							
	<i>FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER ATTIVITÀ FINANZIARIE</i>	CP	0,00							
	<i>UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>	CP	240.545,14							
	<i>-di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità</i>	CP	0,00							
TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	RS	2.983.851,81	RR	622.864,96	R	-461.801,12		EP	1.899.185,73
		CP	2.017.077,42	RC	1.369.457,34	A	2.010.072,23	CP	EC	640.614,89
		CS	5.011.102,58	TR	1.992.322,30	CS	-3.018.780,28		TR	2.539.800,62
TITOLO 2	Trasferimenti correnti	RS	153.054,38	RR	26.520,93	R	-8.607,11		EP	117.926,34
		CP	2.732.866,24	RC	2.281.127,40	A	2.393.613,26	CP	EC	112.485,86
		CS	2.897.150,59	TR	2.307.648,33	CS	-589.502,26		TR	230.412,20
TITOLO 3	Entrate extratributarie	RS	759.141,36	RR	123.503,23	R	-131.205,26		EP	504.432,87
		CP	445.794,64	RC	141.299,45	A	264.783,79	CP	EC	123.484,34
		CS	1.216.812,12	TR	264.802,68	CS	-952.009,44		TR	627.917,21
TITOLO 4	Entrate in conto capitale	RS	436.092,53	RR	20.462,88	R	-2.659,98		EP	412.969,67
		CP	688.599,92	RC	364.941,61	A	443.204,29	CP	EC	78.262,68
		CS	1.148.340,52	TR	385.404,49	CS	-762.936,03		TR	491.232,35
TITOLO 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	RS	7.740,19	RR	2.955,04	R	0,00		EP	4.785,15
		CP	776.738,57	RC	486.179,02	A	496.179,02	CP	EC	10.000,00
		CS	784.478,76	TR	489.134,06	CS	-295.344,70		TR	14.785,15
	TOTALE TITOLI	RS	4.339.880,27	RR	796.307,04	R	-604.273,47		EP	2.939.299,76
		CP	6.661.076,79	RC	4.643.004,82	A	5.607.852,59	CP	EC	964.847,77
		CS	11.057.884,57	TR	5.439.311,86	CS	-5.618.572,71		TR	3.904.147,53
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	RS	4.339.880,27	RC	796.307,04	R	-604.273,47		EP	2.939.299,76
		CP	7.964.307,36	PC	4.643.004,82	A	5.607.852,59	CP	EC	964.847,77
		CS	11.057.884,57	TR	5.439.311,86	CS	-5.618.572,71		TR	3.904.147,53

Analisi della spesa

	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	CP	24.126,78								
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO ⁽¹⁾	CP	0,00								
Titolo 1	Spese correnti	RS	959.659,78	PR	664.923,99	R	-34.461,06			EP	260.274,73
		CP	5.422.401,58	PC	3.196.871,30	I	3.947.009,63	ECP	1.324.019,53	EC	750.138,33
		CS	5.941.392,43	TP	3.861.795,29	FPV	151.372,42			TR	1.010.413,06
Titolo 2	Spese in conto capitale	RS	330.786,00	PR	245.642,33	R	-11.961,03			EP	73.182,64
		CP	1.688.182,58	PC	486.192,16	I	732.341,86	ECP	369.071,67	EC	246.149,70
		CS	2.018.755,40	TP	731.834,49	FPV	586.769,05			TR	319.332,34
Titolo 4	Rimborso Prestiti	RS	0,00	PR	0,00	R	0,00			EP	0,00
		CP	52.857,85	PC	47.915,88	I	47.915,88	ECP	4.941,97	EC	0,00
		CS	52.857,85	TP	47.915,88	FPV	0,00			TR	0,00
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	RS	15.146,71	PR	2.409,30	R	0,00			EP	12.737,41
		CP	776.738,57	PC	486.249,87	I	496.179,02	ECP	280.559,55	EC	9.929,15
		CS	791.885,28	TP	488.659,17	FPV	0,00			TR	22.666,56
TOTALE DEI TITOLI		RS	1.305.592,49	PR	912.975,62	R	-46.422,09			EP	346.194,78
		CP	7.940.180,58	PC	4.217.229,21	I	5.223.446,39	ECP	1.978.592,72	EC	1.006.217,18
		CS	8.804.890,96	TP	5.130.204,83	FPV	738.141,47			TR	1.352.411,96
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		RS	1.305.592,49	PR	912.975,62	R	-46.422,09			EP	346.194,78
		CP	7.964.307,36	PC	4.217.229,21	I	5.223.446,39	ECP	1.978.592,72	EC	1.006.217,18
		CS	8.804.890,96	TP	5.130.204,83	FPV	738.141,47			TR	1.352.411,96

Risultati della Gestione

I risultati della gestione finanziaria di competenza dell'esercizio 2020 sono riassunti nei quadri generali delle entrate e delle spese riportati di seguito:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				1.345.107,33
RISCOSSIONI	(+)	796.307,04	4.643.004,82	5.439.311,86
PAGAMENTI	(-)	912.975,62	4.217.229,21	5.130.204,83
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.654.214,36
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.654.214,36
RESIDUI ATTIVI	(+)	2.939.299,76	964.847,77	3.904.147,53
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	346.194,78	1.006.217,18	1.352.411,96
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			151.372,42
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN C.TO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			586.769,05
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER ATTIVITÀ FINANZIARIE ⁽¹⁾	(-)			0,00
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2020 (A) ⁽²⁾	(=)			3.467.808,46
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020				
Parte accantonata ⁽³⁾				
Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2020 ⁽⁴⁾				2.207.944,82
Accantonamento residui perenti al 31/12/2020 (solo per le regioni) ⁽⁵⁾				0,00
Fondo anticipazioni liquidità				0,00
Fondo perdite società partecipate				0,00

Fondo contenzioso		0,00
Altri accantonamenti		245.312,59
	Totale parte accantonata (B)	2.453.257,41
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		144.421,49
Vincoli derivanti da trasferimenti		775.248,57
Vincoli derivanti da contrazione di mutui		0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		0,00
Altri vincoli da specificare		0,00
	Totale parte vincolata (C)	919.670,06
	Totale parte destinata agli investimenti (D)	89.710,81
	Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)	5.170,18
	F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto ⁽⁶⁾	0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁶⁾		

APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE NELL'ESERCIZIO 2020

Nel corso del 2020 è stato applicato al bilancio di previsione Avanzo di Amministrazione per complessivi euro 240.545,14.

Utilizzo Avanzo di Amministrazione

L'Avanzo di Amministrazione è stato applicato secondo quanto riportato nella tabella di cui sotto:

	CAP	IMPORTO
DELIB GC Numero 63 del 03-07-20 VARIAZIONE N. 5		
REIS - REDDITO DI INCLUSIONE SOCIALE L.R. 18/2016 DGR 65/32 DEL 06/12/2016	10418/20	26.000,00

DELIB GC Numero 74 del 27-07-20 VARIAZIONE N. 6		
CONTRIBUTO STATO ATTUATIVO DPCM 14/2/2001 N. 206 L. N. 62/2000 C. 9 ART. 1-BORSE DI STUDIO (E:111/1)	4535/6	3.979,91
FORNITURA GRATUITA LIBRI TESTO ALUNNI SC. OBBLIGO-ANNO SCOL.2006/2007 L. 23.12.98 N. 449	4534/1	9.476,05

DELIB CC Numero 28 del 29-09-20 VARIAZIONE N. 8		
CAP. 4534/4 - L.R. 1/06 ART. 8 CO. 1 LETT. A) BORSE DI STUDIO STUDENTI APP.TI FAMIGLIE DISAGIATE	4534/4	5573,13

DELIB CC Numero 34 del 30-11-20 VARIAZIONE N. 9		
CONTRIBUTI PER LA STERILIZZAZIONE CANI PADRONALI (E: 220/2) Avanzo vincolato	3108/53	300,00
FONDO INDENNITA' FINE MANDATO SINDACO Avanzo accantonato	1820/1	8.947,63
SPESE PER CONTENZIOSO Avanzo accantonato	1314/5	182.500,94
SPESE PER CONTENZIOSO Avanzo accantonato	1314/1	3.767,48
TOTALE AVANZO APPLICATO ES 2020 EURO		240.545,14

Equilibri di bilancio

I nuovi equilibri di bilancio ai sensi del D.Lgs. 118/2011, sono indicati nel punto 9.10 del Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio e sono così definiti:

Il prospetto degli equilibri di bilancio consente di verificare gli equilibri interni al bilancio di previsione per ciascuno degli esercizi in cui è articolato.

Infatti, il bilancio di previsione, oltre ad essere deliberato in pareggio finanziario di competenza tra tutte le entrate e le spese, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione o del recupero del disavanzo di amministrazione e degli utilizzi del fondo pluriennale vincolato, e a garantire un fondo di cassa finale non negativo, deve prevedere:

- **l'equilibrio di parte corrente** in termini di competenza finanziaria tra le spese correnti incrementate dalle spese per trasferimenti in c/capitale e dalle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti,

con l'esclusione dei rimborsi anticipati, e le entrate correnti, costituite dai primi tre titoli dell'entrata, incrementate dai contributi destinati al rimborso dei prestiti, dal fondo pluriennale vincolato di parte corrente e dall'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente.

All'equilibrio di parte corrente concorrono anche le entrate in conto capitale destinate al finanziamento di spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili e l'eventuale saldo negativo delle partite finanziarie.

Il valore finale dell'equilibrio complessivo di parte corrente, come meglio specificato nel prospetto che segue è pari a €. 673.063,10

- **L'equilibrio in conto capitale** in termini di competenza finanziaria, tra le spese di investimento e tutte le risorse acquisite per il loro finanziamento, costituite dalle entrate in conto capitale, dall'accensione di prestiti, dal fondo pluriennale vincolato in c/capitale, dall'utilizzo dell'avanzo di competenza in c/capitale, e da quelle risorse di parte corrente destinate agli investimenti dalla legge o dai principi contabili.

Il valore finale dell'equilibrio di parte capitale, come meglio specificato nel prospetto che segue è pari a €. 38.505,50.

- **L'equilibrio dei movimenti di fondi** è un equilibrio che riguarda il raffronto, in entrata e in uscita tra partite di riscossione e concessione di crediti a breve e a medio-lungo periodo e le riduzioni o incrementi di attività finanziarie. In queste poste rientrano i versamenti in depositi bancari effettuati nel momento in cui vengono concessi mutui dalla Cassa DD.PP. e i successivi prelievi dai depositi al momento dell'utilizzo delle somme, come rappresentato dettagliatamente con l'allegato 6 alla deliberazione di approvazione del conto del Bilancio 2020.

L'equilibrio finale è pari a € 711.568,60.

Situazione di cassa

Particolare importanza ha assunto in questi ultimi anni il monitoraggio della situazione di cassa.

A tal fine il modello di bilancio proprio della armonizzazione ha introdotto l'obbligo della previsione, oltre che per gli stanziamenti di competenza (somme che si prevede di accertare e di impegnare nell'esercizio), anche degli stanziamenti di cassa (somme che si prevede di riscuotere e di pagare nell'esercizio); correlativamente il rendiconto espone le corrispondenti risultanze sia per la competenza che per la cassa

Il risultato di questa gestione coincide con il fondo di cassa di fine esercizio (o con l'anticipazione di tesoreria nel caso in cui il risultato fosse negativo) e con il conto del tesoriere rimesso nei termini di legge e parificato dall'ente.

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				1.345.107,33
RISCOSSIONI	(+)	796.307,04	4.643.004,82	5.439.311,86
PAGAMENTI	(-)	912.975,62	4.217.229,21	5.130.204,83
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.654.214,36
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.654.214,36

Riaccertamento ordinario Residui

Si dà atto che con Deliberazione G.C. n° 59 del 06/02/2021 si è proceduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi del punto 9.1 dell'allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011 procedendo all'eliminazione di quelli cui non corrispondeva al 31.12.2020 una obbligazione giuridica perfezionata o una definitiva inesigibilità e provvedendo ad indicare gli esercizi nei quali l'obbligazione sarebbe divenuta esigibile, nei casi di obbligazione giuridica perfezionata ma non scaduta al 31.12.2020, applicando i criteri individuati nel principio applicato della contabilità finanziaria.

A seguito dell'operazione di riaccertamento ordinario dei residui sono state determinate, altresì, le quote di avanzo secondo le diverse tipologie previste dalla norma di legge. Il risultato di amministrazione, come definito dall'allegato a) al D.lgs. 181/2011 è il seguente:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				1.345.107,33
RISCOSSIONI	(+)	796.307,04	4.643.004,82	5.439.311,86
PAGAMENTI	(-)	912.975,62	4.217.229,21	5.130.204,83
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.654.214,36
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.654.214,36
RESIDUI ATTIVI	(+)	2.939.299,76	964.847,77	3.904.147,53
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	346.194,78	1.006.217,18	1.352.411,96
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			151.372,42
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN C.TO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			586.769,05
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER ATTIVITÀ FINANZIARIE ⁽¹⁾	(-)			0,00
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2020 (A) ⁽²⁾	(=)			3.467.808,46
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020				
Parte accantonata ⁽³⁾				
Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2020 ⁽⁴⁾				2.207.944,82
Accantonamento residui perenti al 31/12/2020 (solo per le regioni) ⁽⁵⁾				0,00
Fondo anticipazioni liquidità				0,00
Fondo perdite società partecipate				0,00
Fondo contenzioso				0,00
Altri accantonamenti				245.312,59
			Totale parte accantonata (B)	2.453.257,41
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				144.421,49
Vincoli derivanti da trasferimenti				775.248,57
Vincoli derivanti da contrazione di mutui				0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				0,00
Altri vincoli da specificare				0,00
			Totale parte vincolata (C)	919.670,06
			Totale parte destinata agli investimenti (D)	89.710,81
			Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)	5.170,18
			F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto ⁽⁶⁾	0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁶⁾				

Composizione e verifica piano di rientro del disavanzo di amministrazione trentennale a seguito del riaccertamento straordinario dei residui.

ANALISI DEL DISAVANZO	Disavanzo risultante dal rendiconto del ultimo esercizio	Disavanzo da rendiconto approvato 2020	Disavanzo ripianato nell'esercizio	Quota del disavanzo da ripianare nell'esercizio	Ripiano disavanzo non effettuato nell'esercizio
Disavanzo al 31.12.2014 da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera del cc. 29 del 21.07.2015 di € - 723.803,44					
Disavanzo al 31.12.2019 derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	323.508,15	0	323.508,15	24.126,78	0
Totale	323.508,15	0	323.508,15	24.126,78	0

In relazione alla composizione dei vincoli a valere sull'avanzo, questi sono stati determinati a seguito del riaccertamento ordinario dei residui a cui va sommata la situazione al 1.1.2020 aggiornata con le movimentazioni fatte nel corso del 2020 di cui ai punti seguenti effettuato ai fini della predisposizione del rendiconto 2020.

Dal prospetto si evince chiaramente che l'ente ha ripianato con 26 anni di anticipo il disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui per un valore di 323.508,15, rispetto al previsto ripiano di annuale previsto in € 24.126,78.

Con il Rendiconto della gestione 2021 viene definitivamente ripianato il disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui e consente al Comune di Arborea di rientrare definitivamente in una gestione ordinaria, venendo meno le limitazioni a cui era sottoposta dal 2015 a seguito del disavanzo di € 723.803,44.

Elenco analitico delle risorse vincolate, accantonate e destinate nell'avanzo di amministrazione

La composizione dell'avanzo di amministrazione viene analiticamente descritta negli allegati A1, A2 e A3 relativi rispettivamente alle risorse accantonate, vincolate e destinate agli investimenti, a cui si rimanda per una analitica analisi della relativa composizione.

In sede di elaborazione della certificazione del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali riconosciuto a seguito dell'emergenza pandemica da Covid-19, regolarmente trasmessa nei termini di legge, è stato modificato l'allegato A/2 relativo alle quote vincolate nel risultato di amministrazione, prevedendo fra le risorse vincolate **da leggi**, sia le quote vincolate non utilizzate del fondo per funzioni ex art. 106 del DL 34/2020, sia la quota riconosciuta e non utilizzata per TARI. Mentre i ristori specifici di spesa non utilizzati, vengono rappresentati per tipologia di ristoro tra i vincoli **da trasferimenti**.

Tale variazione è stata introdotta mediante un apposito emendamento allo schema di rendiconto approvato dalla Giunta Comunale. L'emendamento è stato sottoposto alla attenzione del Revisore dell'Ente che ha provveduto ad esprimere parere favorevole.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (Allegato 4/2 al Decreto Legislativo n. 118/2011) stabilisce che debbano essere accertate per l'intero importo del credito anche le entrate di dubbia e difficile esazione. In considerazione di ciò deve essere stanziata nella parte spesa del bilancio di previsione un'apposita posta contabile, il Fondo crediti di dubbia o difficile esazione, il cui ammontare deve essere determinato in considerazione dell'entità degli stanziamenti relativi alle entrate di difficile esazione e alla percentuale di svalutazione delle stesse. La sua finalità è da intendersi come un "fondo rischi" diretto ad evitare che le entrate di

dubbia esigibilità, previste e accertate nel corso dell'esercizio, possano finanziare spese esigibili nel medesimo esercizio o in esercizi successivi.

In sede di rendiconto deve essere valutata la congruità del fondo complessivamente accantonato in relazione alla consistenza dei residui attivi esistenti al termine dell'esercizio.

Va ricordato che il principio della contabilità finanziaria prevede che non debbano essere oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche, quelli assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili, sono accertate per cassa.

Sulla base di quanto sopra è stata effettuata un'analisi dei residui attivi finali ed è stata valutata l'entità delle riscossioni registrate nell'ultimo quinquennio.

L'Ente in ottemperanza a quanto previsto dai principi contabili ha provveduto ad accantonare nell'avanzo di amministrazione il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità inteso come fondo svalutazione crediti sulla base dell'analisi condotta sulle riscossioni registrate in conto residui degli ultimi 5 anni. Il metodo prescelto per il calcolo è quello relativo alla media semplice.

Si richiamano le risultanze dei calcoli effettuati sulla base delle indicazioni fornite dai principi contabili contenuti nell'allegato 9 al Conto del Bilancio 2020.

Negli allegati al Conto del Bilancio è contenuto il prospetto nel quale è riassunta la composizione del Fondo crediti di dubbia o difficile esazione (FCDE) riferita alle diverse tipologie di entrata, dalle quali emerge la quantificazione finale del Fondo alla fine dell'esercizio, pari a € 2.207.944,82, in applicazione del metodo A.

Andamento degli incassi tributi locali e cancellazioni residui attivi

Con il riaccertamento dei residui attivi e passivi, l'ufficio a seguito della definizione di una intensa attività finalizzata al contrasto alla evasione dei tributi locali preso atto della necessità di procedere con la bonifica definitiva di numerose situazioni pregresse in relazione a diversi residui attivi che risultano essere inesigibili.

Occorre premettere che nel 2015 il Comune di Arborea ha concesso la mobilità al Responsabile dell'Area Finanziaria, che gestiva gli uffici ragioneria, personale e tributi. Il posto in organico è rimasto vacante fino al 31/12/2020. Nel frattempo il servizio è stato ricoperto con un comando condiviso ex art. 14, per 18 ore fino a giugno 2019 e che dopo sono state ridotte a 12 ore. Tale avvicendamento è avvenuto in assenza di un passaggio di consegne, che ha reso molto difficile la verifica complessiva delle attività pregresse a cui, nel corso del tempo si sono sommate le attività di competenza nei vari anni.

Tale situazione inoltre è stata accompagnata dalla completa assenza di personale interno che facesse da "memoria storica" nella gestione del servizio, considerato che l'unico funzionario in servizio prestava la propria attività lavorativa presso l'ufficio tributi solamente dal 2012 e che dal 31/12/2019 è stato collocato a riposo per sopraggiunti limiti di età.

Tuttavia, nonostante queste insuperabili difficoltà operative il servizio nel corso del tempo è stato ricostituito con nuovo personale e ha messo in campo una intensa attività di lotta alla evasione, i cui incassi vengono riassunti nella tabella di cui sotto.

INCASSI ANNO 2017

Descrizione	Stanz.Ass.RE 2017	Incassato RE 2017	Incassato CO 2017
IMPOSTA MUNICIPALE UNICA - ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO	124.801,27	124.801,27	315.161,41

IMPOSTA MUNICIPALE UNICA ALTRE FATTISPECIE	64.470,59		64.470,59
ACCERTAMENTI ICI ANNI PREGRESSI - ATTIVITA' ART. 1 COMMA 336 -337 LEGGE 311/2004	32.186,80	18.685,31	-
ACCERTAMENTI ICI ANNUALITA' 2005. CONVENZIONE SARDEGNA RISCOSSIONE SPA DEL 11/04/2007	248.739,76	4.037,64	-
ACCERTAMENTI ICI ANNUALITA' 2006	57.943,19	5.254,31	76.370,69
ACCERTAMENTI ICI ANNUALITA' 2010/2011	257.529,26	257.529,26	67.768,48
TASSA PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI INTERNI	164.902,67	14.092,00	-
POTENZIAMENTO ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TARSU ANNI PREGRESSI	9.202,96	-	8.841,00
ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TARES	0	-	3.355,00
ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TASSA RIFIUTI	154.389,22	36.553,77	18.128,33
TARI - TASSA RIFIUTI	922.972,96		5.016,00
TARES ANNO 2013 - TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI	242.484,94		3.614,00
TASI - TASSA SUI SERVIZI INDIVISIBILI	4.614,09	6.965,64	131.171,87
TASI - ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO	0	-	9.291,00
TOTALE GENERALE	2.284.237,71	467.919,20	703.188,37
		INCASSATO ESERCIZIO 2017	1.171.107,57

INCASSI ANNO 2018

Descrizione	Stanz.Ass.RE 2018	Incassato RE 2018	Incassato CO 2018
IMPOSTA MUNICIPALE UNICA - ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO	103.421,63	35.857,87	570,64
ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' ANNI PREGRESSI	9.068,37	0	0
ACCERTAMENTI ICI ANNI PREGRESSI - ATTIVITA' ART. 1 COMMA 336 -337 LEGGE 311/2004	13.501,49	11.115,31	0
ACCERTAMENTI ICI ANNUALITA' 2005. CONVENZIONE SARDEGNA RISCOSSIONE SPA DEL 11/04/2007	244.702,12	2.623,78	0
ACCERTAMENTI ICI ANNUALITA' 2006	52.688,88	1.276,23	0
POTENZIAMENTO ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TARSU ANNI PREGRESSI	10.361,96	0	0
ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TARES	6.645,00	0	0
ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TASSA RIFIUTI	156.689,72	6.196,99	11.615,25
TOTALE GENERALE	597.079,17	57.070,18	12.185,89
		INCASSATO ESERCIZIO 2018	69.256,07

INCASSI ANNO 2019

Descrizione	Stanz.Ass.RE 2019	Incassato RE 2019	Incassato CO 2019
IMPOSTA MUNICIPALE UNICA - ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO	231.563,76	45.944,83	-
ACCERTAMENTI ICI ANNI PREGRESSI - ATTIVITA' ART. 1 COMMA 336 -337 LEGGE 311/2004	3.179,49	572,88	-
ACCERTAMENTI ICI ANNUALITA' 2005. CONVENZIONE SARDEGNA RISCOSSIONE SPA DEL 11/04/2007	242.078,34	142,10	-
ACCERTAMENTI ICI ANNUALITA' 2006	51.412,65	58,34	-
TASSA RIFIUTI - LOTTA ALL'EVASIONE COMPENSAZIONE Cfr.Mandato 00762 del 15-04-2019 PRO-LOCO ARBOREA		2.258,00	
TASSA RIFIUTI - LOTTA ALL'EVASIONE COMPENSAZIONE Cfr.Mandato 00762 del 15-04-2020 PRO-LOCO ARBOREA		7.247,00	
TASSA RIFIUTI - LOTTA ALL'EVASIONE COMPENSAZIONE Cfr.Mandato 00762 del 15-04-2021 PRO-LOCO ARBOREA		1.819,00	
LOTTA ALL'EVASIONE SOC. COOP. TIRSO N. 5 RATE (COMPTENZA 2019) ERRONEAMENTE INCASSATE A RESIDUI 2018 NEL RUOLO ORDINARIO		26.830,00	
POTENZIAMENTO ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TARSU ANNI PREGRESSI	10.361,96	10.319,93	-
ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TARES	6.645,00		-
ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TASSA RIFIUTI	198.877,48	158.027,22	-
ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TASSA RIFIUTI	-	-	3.561,00
TOTALE LOTTA ALL'EVASIONE		253.219,30	3.561,00
		INCASSATO ESERCIZIO 2019	256.780,30

INCASSI ANNO 2020

Descrizione	Stanz.Ass.RE 2020	Incassato RE 2020
I.C.I.	229.563,23	212,37
IMPOSTA MUNICIPALE UNICA - ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO	585.618,93	234.566,83
XXXXXXXXXX RATA 6 DI 20		5.691,00
SOCIETA XXX		63.922,00
SOCIETA XXX		10.288,21
POTENZIAMENTO ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TARSU ANNI PREGRESSI	42,03	42,03
ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TARES	6.645,00	6.645,00
ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TASSA RIFIUTI	42.177,51	42.177,51

ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TASSA RIFIUTI	56.439,00	26.141,25
	INCASSATO ESERCIZIO 2020	389.686,20

La presa in carico del servizio ha richiesto diversi anni di analisi e studio dei fascicoli, per attuare attività concrete finalizzate a dare continuità e chiarezza, per proseguire con una intensa e decisa attività di lotta alla evasione. Questa è stata contestualmente indirizzata a garantire gli incassi dovuti alla attività pregresse e alle attività annualmente attivate nel proseguire l'intensa lotta alla evasione attualmente in campo che va a determinare una massa di residui attivi da lotta alla evasione piuttosto importante.

Questa azione combinata ha consentito soprattutto di fare definitivamente chiarezza a distanza di tempo sulla corposa massa di residui attivi ereditati.

Con il riaccertamento dei residui del 2020 vengono pertanto stralciati diversi residui attivi che per una questione di prudenza oltre che per le difficoltà sopra rappresentate sono stati conservati in passato.

Le principali cancellazioni afferiscono a tutto tutto ciò che effettivamente risulta essere inesigibile, che vengono riassunte e aggregate per le seguenti motivazioni:

- Sgravi Equitalia 2016. Rottamazione
- Sgravi Agenzia Entrate Riscossione 2018
- Sgravi Equitalia per inesigibilità
- ICI Accertamenti ICI dal 2006 al 2011 e precedenti.

Di seguito si riportano i relativi dati contabili

Sgravi Equitalia 2016. Rottamazione

La rottamazione delle cartelle di Equitalia, prevista dal Decreto Legge n. 193/2016 collegato alla Legge di Stabilità 2017, fa riferimento a tutte le cartelle esattoriali notificate tra il 1° gennaio 2000 e il 31 dicembre 2015. Anche se a discrezione dell'Ente locale che le ha emesse sono incluse anche le multe stradali e le tasse sulla casa (Ici) e sui rifiuti.

- | | | |
|----------------------------------|------|-----------|
| - Ici: | euro | 1.245,82 |
| - Tassa ifiuti: | euro | |
| - Infrazioni codice della strada | euro | 14.387,45 |
| - Entrate Patrimoniali | euro | ----- |

Sgravi Agenzia Entrate Riscossione 2018

L'articolo 3 del Decreto Legge n. 119/2018 ha introdotto la Definizione agevolata 2018 (cosiddetta "rottamazione-ter"), aperta a tutti coloro che hanno uno o più debiti con Agenzia delle Entrate-Riscossione dal 1° gennaio 2000 al 31 dicembre 2017.

- | | | |
|----------------------------------|------|------------|
| - Ici: | euro | 4.194,74 |
| - Rifiuti: | euro | 107.481,45 |
| - Infrazioni codice della strada | euro | 14.845,12 |
| - Entrate Patrimoniali | euro | 19.399,97 |

Sgravi Equitalia per inesigibilità

- Ici:	euro	18.155,65
- Tassa Rifiuti:	euro	34.212,85
- Infrazioni codice della strada	euro	222.744,32
- Entrate Patrimoniali	euro	60.287,51

Manovra Salva Italia (D.L. n. 201/2011) e del decreto sull'IMU (D.L. n. 102/2013): effetti su accertamenti ICI emessi a valere dalle annualità 2006 al 2011.

Il Comune di Arborea in virtù della convezione di servizio con l'Agenzia Equitalia per la gestione del ruolo coattivo dei tributi locali, a cui è subentrata l'Agenzia delle Entrate-Riscossione, si trova a dover gestire una quantità di accertamenti che non risultano essere esigibili. Difatti a seguito degli sgravi interventi dovuti per modifiche di legge di cui sotto e a seguito anche della rottamazione dei tributi del 2016 e 2018, rende necessario conservare esclusivamente il ruolo a residuo attualmente in essere, quantificato in euro 64.019,78.

Mentre si è proceduto alla cancellazione di residui attivi di ICI per euro 229.270,77, afferente alle attività di accertamento poste in essere dall'ente nelle annualità 2009 e precedenti.

Difatti risultava un residuo per contestazioni notificate direttamente dall'Ente per euro 229.350,86, di cui euro 184.934,70 relativi ad avvisi di accertamento del 2010 ed euro 44.416,16 per avvisi di accertamento emessi nel 2011.

La platea dei contribuenti maggiormente interessata dagli avvisi di accertamento ICI in essere è costituita quasi esclusivamente da Imprenditori agricoli professionali IAP i quali a seguito della approvazione dell'art. 2 comma 5 ter del DL 102/13 hanno usufruito della interpretazione autentica del comma 14 bis, che ha stabilito che le domande di variazione catastale presentate ai sensi dell'art. 7 comma 2 bis del DL 70/11 e l'inserimento dell'annotazione negli atti catastali producono gli effetti previsti per il riconoscimento del requisito di ruralità a decorrere dal quinto anno antecedente a quello di presentazione della domanda. La Corte costituzionale, con ordinanza n° 115/2015, ha confermato la legittimità costituzionale dell'art. 2 comma 5 ter nella parte in cui fa retroagire di cinque anni gli effetti delle domande per ottenere la ruralità catastale dei fabbricati ai fini ICI/IMU.

Alla luce delle disposizioni su enunciate, la retroattività si realizza con le seguenti specifiche:

1. Istanza di cui al DL 70/11 presentata nell'anno 2011: se sussistono i requisiti, il fabbricato è rurale dal 2006;
2. Istanza di cui al DL 70/11 presentata nell'anno 2012, entro il termine del 30 settembre: se sussistono i requisiti, il fabbricato è rurale dal 2007.

Gli avvisi di accertamento iscritti nel capitolo 20/1 interessano nella totalità contribuenti che hanno beneficiato retroattivamente dal 2011 o dal 2012 della esenzione totale dell'ICI.

Inoltre a seguito della emissione di avvisi di accertamento emessi dall'Ufficiale della riscossione e rimasti inevasi, sono state notificate le conseguenti ingiunzioni di pagamento, emesse ai sensi del Regio decreto 14 aprile 1910 n. 26.

Il Consiglio Comunale ha approvato il Regolamento per la definizione agevolata dei carichi affidati alla riscossione coattiva. Furono accolte n. 67 istanze di adesione alla definizione agevolata a seguito di omesso versamento ICI, ex art. 6-ter Decreto Legge n. 193/2016, che sono state interamente incassate dall'Ente per € 34.183,83.

Preso atto di quanto sopra riportato si rileva l'assenza di un valido motivo giuridico che possa giustificare la presenza di tali residui attivi. Questi sono a seguito di tali eventi divenuti inesigibili proprio per l'approvazione della suddetta disposizione di legge. Pertanto si è reso necessario cancellare il residuo attivo di euro 232.530,65.

Fondo Altri accantonamenti

Il fondo accantonamento passività potenziali scaturisce non solo dalla corretta applicazione dei nuovi principi ma anche dal più generale principio di tutela degli equilibri di bilancio e si riferisce, in particolare, alle posizioni di contenzioso in essere. Su tali posizioni si evidenzia che il percorso intrapreso da qualche anno, volto ad una maggiore sinergia di informazioni tra il Servizio finanziario e i Servizi interessati, sta portando, anno dopo anno, a significativi e concreti miglioramenti, nell'intento di costruire una "fotografia" quanto più definita delle cause in essere.

In particolar modo, la trasmissione anche al Servizio Bilancio delle sentenze intervenute durante l'anno consente di monitorare più agevolmente l'evoluzione del contenzioso e, in caso di sentenze sfavorevoli, di porre in essere, con la collaborazione dei Servizi interessati, gli adempimenti volti al reperimento delle risorse necessarie per il riconoscimento dei debiti e la loro liquidazione.

Sulla base di quanto sopra e di ciò che è stato segnalato dai Servizi ai fini della predisposizione del Rendiconto 2020 si è pervenuti ad monitorare l'elenco delle situazioni debitorie, provvedendo a stralciare le cause già definite e per le quali c'è già stato anche il riconoscimento del debito da parte del Consiglio Comunale e ad integrare le informazioni delle cause ancora pendenti, qualora siano stati forniti elementi ulteriori o diversi rispetto quanto indicato lo scorso anno.

Non può, pertanto, pensarsi che l'elenco delle cause pendenti (peraltro non onnicomprensivo di tutti i possibili contenziosi in cui è coinvolto il Comune) possa fornire elementi di certezza, sia per quanto concerne i tempi e gli esiti delle cause che l'esposizione finanziaria in caso di soccombenza. Questo anche perché per arrivare a conclusione l'iter giudiziario impiega un numero notevole di anni e sullo svolgersi delle singole cause incidono elementi di variabilità, legati anche alla complessità delle fattispecie oggetto di ricorso e ai molteplici strumenti che le parti interessate nel processo possono utilizzare.

Per ciò che concerne la quantificazione del Fondo accantonamento per passività potenziali, le valutazioni complessive suggeriscono di non discostarsi dall'ammontare stabilito nello scorso esercizio, prevedendo pertanto un accantonamento di € 234.412,75.

Ricorso ad anticipazione di Tesoreria

Nel corso del 2020 il Comune di Arborea non ha fatto ricorso ad anticipazione di Tesoreria.

I depositi sul conto di Tesoreria non hanno fatto maturare, comunque, interessi attivi annui essendo i conti gestiti in Tesoreria Unica presso la Banca d'Italia.

Partecipazioni detenute

Le partecipazioni detenute nel 2020 dal Comune di Arborea in Società di servizi o Consorzi sono le seguenti:

TIPOLOGIA	CONTROLLATO/PARTICIPATO	DENOMINAZIONE	%	Patrimonio NETTO31.12.2020	VALORE PARTECIPAZIONE	RISERVA
Ente strumentale	Partecipato	Ente di Governo d'Ambito della Sardegna	0,28377%	14.372.795,59	40.785,68	40.785,68
Società	Partecipato	Abbanoa	0,0819%	341.458.222,00	279.526,24	-
Società	Controllato	Multiservizi Srl	51%	10.000,00	5.100,00	-

Parifica debiti e crediti con società partecipate

Si attesta che non risultano crediti e debiti reciproci tra questo Ente e le suddette società partecipate.

Oneri per strumenti finanziari

Si dà atto che il Comune di Arborea non ha in essere strumenti finanziari di alcun tipo per cui nel rendiconto 2020 non sono presenti oneri o impegni relativi a strumenti finanziari derivati o a contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

Elenco garanzie prestate a favore di altri soggetti

Si dà atto che il Comune di Arborea non aveva in essere garanzie fideiussorie nel corso del 2020.

Elenco beni patrimonio immobiliare

Si dà atto che l'elenco dei beni costituenti il Patrimonio immobiliare del Comune di Arborea è contenuto nell'inventario dei beni Comunali, aggiornato con le movimentazioni finanziarie che i beni subiscono (acquisto, alienazioni, cambio valore dei beni) come da deliberazione della Giunta Comunale n. 59 del 08/05/2020.

Analisi indebitamento

Nel corso del 2020 il Comune di Arborea non ha fatto ricorso ad alcun prestito.

L'indebitamento dell'Ente nel corso dell'ultimo esercizio viene rappresentato nella tabella di cui sotto inerente i mutui in essere e relativi pagamenti:

CASSA DEPOSITI E PRESTITI - MUTUI IN ESSERE								
Scadenza	Debito residuo (prima del pagamento rata)	Quota capitale	tot. Anno	Quota interessi *	tot. Anno	Rata	tot. Anno	tot anno c+i
30/06/2020	305.967,38	26.156,99		6.299,17		32.456,16	32.456,16	
31/12/2020	279.810,39	26.700,86	52.857,85	5.755,30	12.054,47	32.456,16	32.456,16	64.912,32
30/06/2021	253.109,53	27.256,17		5.199,99		32.456,16	32.456,16	
31/12/2021	225.853,36	27.823,15	55.079,32	4.633,01	9.833,00	32.456,16	32.456,16	
30/06/2022	198.030,21	28.402,08		4.054,08		32.456,16	32.456,16	
31/12/2022	169.628,13	28.993,18		3.462,98		32.456,16	32.456,16	
30/06/2023	140.634,95	29.596,71		2.859,45		32.456,16	32.456,16	
31/12/2023	111.038,24	30.212,93		2.243,23		32.456,16	32.456,16	
30/06/2024	80.825,31	27.950,33		1.613,97		29.564,30	29.564,30	
31/12/2024	52.874,98	28.531,53		1.032,77		29.564,30	29.564,30	
30/06/2025	24.343,45	12.062,89		439,4		12.502,29	12.502,29	
31/12/2025	12.280,56	12.280,56		221,73		12.502,29	12.502,29	

Num.	Del	Titolo pagamento	Capit.	Art.	Importo
2718	30/11/2020	INTERESSI PASSIVI PER AMMORTAMENTO MUTUI SECONDO SEMESTRE 2020 MEF008 0005900 06188 31122020 - QUOTA MEF	1312	1	394,96

2717	30/11/2020	INTERESSI PASSIVI PER AMMORTAMENTO MUTUI SECONDO SEMESTRE 2020 CDP008 0005900 06188 31122020 - QUOTA CDP	1312	1	5.360,34
2716	30/11/2020	QUOTA CAPITALE MUTUI IN AMMORTAMENTO CASSA DD.PP. - 2 semestre 2020 CDP008 0005900 06188 31122020	31330	1	24.203,96
1911	10/08/2020	INTERESSI PASSIVI PER AMMORTAMENTO MUTUI PRIMO SEMESTRE 2020 CDP008 0005900 06188 30062020 - QUOTA CDP	1312	1	5.852,38
1910	10/08/2020	QUOTA CAPITALE MUTUI IN AMMORTAMENTO CASSA DD.PP. - 1 semestre 2020 CDP008 0005900 06188 30062020	31330	1	23.711,92
1525	26/06/2020	INTERESSI PASSIVI PER AMMORTAMENTO MUTUI - PRIMO SEMESTRE 2020 MEF008 0005900 06188 30062020 - QUOTA MEF	1312	1	446,79
		TOTALE MANDATI			59.970,35